

Vragen naar Hilda.Stoop
Tel/Fax 016-26 75 45/016-26 75 85
E-mail hilda.stoop@vlaamsbrabant.be
Ondernemingsnr 0253.973.219
uw kenmerk
Dossiernummer
Ons kenmerk IST-RO-Rondzendbrief_VLBR_RO_2011_03



Provincie Vlaams-Brabant • Provincieplein 1 • 3010 Leuven

Aan het college van burgemeester en schepenen
van en te

21-06-2011

Dames en heren burgemeester,
Geachte schepenen,

Betreft: Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening - onderdeel: vergunningen
- vermelden rekeningnummer beroepsmogelijkheden
- attesteren van de aanplakking van de bekendmaking van een vergunning

1. Vermelden rekeningnummer beroepsmogelijkheden

Bij rondzendbrief VLBR_RO_2011_01 van 18 januari 2011 werd u gevraagd om bij de toelichting van de beroepsmogelijkheden tegen een vergunning of (stilzwijgende) weigering van een stedenbouwkundige of verkavelingsaanvraag eveneens het rekeningnummer te vermelden van de provincie waarop de dossiervergoeding in het kader van een beroep bij de deputatie van Vlaams-Brabant dient gestort te worden.

Sommige gemeentebesturen laten nog steeds na om het rekeningnummer te vermelden. Nochtans is dit van essentieel belang. Het correct en volledig informeren van de burger van de beroepsmogelijkheid en de modaliteiten ervan is een verplichting in het kader van openbaarheid van bestuur, dat door het decreet van 26 maart 2004 wordt opgelegd. Het niet of onvolledig vermelden van de beroepsmogelijkheden heeft tot gevolg dat de termijn om beroep in te stellen geen aanvang neemt, cfr art. 35 van dit decreet.

Wilt u er dan ook voor zorgen dat de volgende tekst eveneens opgenomen wordt bij de informatie betreffende de beroepsmogelijkheden:

REKENINGNUMMER VAN DE PROVINCIE INZAKE DE BEROEPSDOSSIERVERGOEDING

- Rekeningnr. 091-0106007-15 of IBAN: BE83 0910 1060 0715 BIC: GKCCBEBB
- Provincie Vlaams Brabant, diverse ontvangsten, Provincieplein 1 te 3010 Leuven
- Verplichte mededeling: "IST-RO-BB-naam gemeente aanvraag + naam beroepsindieners".

2. Attesteren van de aanplakking van de bekendmaking van een vergunning

Bij rondzendbrief_VLBR_RO_2010_01 van 14 april 2010 werd reeds gewezen op het belang van de attestering van de aanplakking van de bekendmaking van een vergunning. De termijn van 30 dagen waarbinnen een beroep kan ingesteld worden, neemt immers een aanvang dag één na de aanplakking.

De Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening bepaalt met betrekking tot de bekendmaking van een uitdrukkelijke vergunning, onder meer wat volgt:

"... 4.7.19. § 2. Een mededeling die te kennen geeft dat de vergunning is verleend, wordt door de aanvrager gedurende een periode van dertig dagen aangeplakt op de plaats waarop de vergunningsaanvraag betrekking heeft. De aanvrager brengt de gemeente onmiddellijk op de hoogte van de startdatum van de aanplakking.

[...]

De gemeentesecretaris of zijn gemachtigde waakt erover dat tot aanplakking wordt overgegaan binnen een termijn van tien dagen te rekenen vanaf de datum van de ontvangst van de beslissing van het college van burgemeester en schepenen.

De gemeentesecretaris of zijn gemachtigde levert op eenvoudig verzoek van elke belanghebbende, vermeld in artikel 4.7.21, §2, een gewaarmerkt afschrift van het attest van aanplakking af."

"... 4.7.23. §4. Een mededeling die te kennen geeft dat de vergunning is verleend, wordt door de aanvrager gedurende een periode van dertig dagen aangeplakt op de plaats waarop de vergunningsaanvraag betrekking heeft. De aanvrager brengt de gemeente onmiddellijk op de hoogte van de startdatum van de aanplakking.

[...].

De gemeentesecretaris of zijn gemachtigde waakt erover dat tot aanplakking wordt overgegaan binnen een termijn van tien dagen te rekenen vanaf de datum van de ontvangst van de uitdrukkelijke beslissing of van de kennisgeving van de stilzwijgende beslissing.

De gemeentesecretaris of zijn gemachtigde levert op eenvoudig verzoek van elke belanghebbende, vermeld in artikel 4.7.21, §2, een gewaarmerkt afschrift van het attest van aanplakking af."

Er wordt vastgesteld dat in de praktijk een aantal gemeenten geen daadwerkelijke controle uitoefenen op het al dan niet aanplakken van de bekendmaking. Vaak wordt de aanplakking louter geattesteerd op basis van een verklaring op eer die door de aanvrager wordt opgesteld om aan te tonen dat deze effectief de aanplakking uitvoerde. Even vaak zelfs wordt geen attest opgesteld maar gewoon een kopie van de verklaring op eer aan het dossier toegevoegd.

De bekendmaking is van groot belang voor het bepalen van de beroepstermijn. De rechtsleer stelt dat voor de bepaling van de aanvang van de beroepstermijn, eerst dient te worden nagegaan of het om een beslissing gaat die aan de verzoeker moet worden betekend. In dit geval kan de beroepstermijn enkel een aanvang nemen door de formele individuele kennisgeving ervan aan de verzoeker. Indien dit zo is, moet daarna worden nagegaan of het om een besluit gaat dat bekendgemaakt moest worden. De beroepstermijn vangt dan aan bij de bekendmaking ervan.

De Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening voorziet in een verplichte bekendmaking ten aanzien van derden door aanplakking, waardoor een wettelijk vermoeden van kennisneming van dergelijke beslissing ontstaat. Een zodanige bekendmaking doet de beroepstermijn ingaan.

Aangezien de verplichting tot bekendmaking bij de gemeente berust, is het ook aan de gemeente om het bewijs te leveren dat aan deze verplichting is voldaan. Het feit dat in de codex voorzien wordt dat *de gemeentesecretaris of zijn gemachtigde er over waakt dat tot aanplakking wordt overgegaan*, vereist in eerste instantie een actieve daad van het bestuur en impliceert dat de gemeentesecretaris ter plaatse nagaat of laat nagaan dat de vereiste aanplakking effectief plaatsvindt. Bij het manifest stilzitten of onvolkomen uitvoeren van deze decretale taak dient men zich bewust te zijn van het feit dat er een fout wordt begaan waarvoor de aansprakelijkheid van de overheid kan ingeroepen worden.

(BAERT, J. en DEBERSAQUES, G., *Raad van State afdeling administratie; 2. ontvankelijkheid*, Die Keure, Brugge, 1996, nr. 436, 442 en 446)

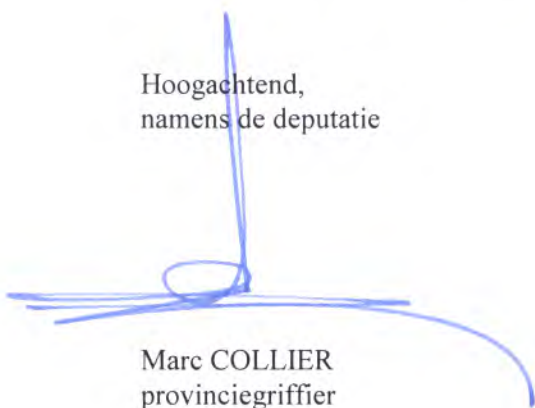
(MAST, A, DUJARDIN, J., VAN DAMME, M. en VANDE LANOTTE, J., *Overzicht van het Belgisch administratief recht*, Kluwer, Mechelen, 2009, nr. 943-944.)

Niet alleen voor een derde (beroeper) maar ook voor een aanvrager is het correct attesteren van belang. Art. 4.7.19 §3 van de Codex bepaalt dat van een vergunning mag gebruik worden gemaakt als de aanvrager niet binnen vijftendertig dagen, te rekenen vanaf de dag van aanplakking, op de hoogte werd gebracht van de instelling van een administratief beroep. Art. 4.7.23 §5 stelt dat van een vergunning afgegeven door de deputatie mag worden gebruik gemaakt vanaf de zesendertigste dag na de dag van de aanplakking.

Een aanvrager, die zijn verklaring op eer inzake de bekendmaking van zijn vergunning, tijdig heeft verstuurd en dertig dagen lang correct heeft aangeplakt, mag toch verwachten, dat wanneer hij de werken enkele maanden later start, zijn vergunning niet meer kan aangevochten worden.

Uit voorgaande blijkt overduidelijk het belang dat lokale besturen dienen te hechten aan een daadwerkelijke controle op de naleving van de aanplakkingsverplichting en de correcte informatieverstrekking hieromtrent, niet alleen ten aanzien van derden maar ook ten aanzien van de aanvrager van de vergunning zelf, die zich nauwgezet aan de bekendmakingsmodaliteiten heeft gehouden.

Hoogachtend,
namens de deputatie



Marc COLLIER
provinciegriffier



Lodewijk DE WITTE
provinciegouverneur